Projekt

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

M I N I S T R A R O L N I C T W A I R O Z W O J U W S I [1)]

z dnia … 2026 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie trybu, zakresu, terminów i szczegółowego sposobu rozliczania wydatków poniesionych w ramach realizowanych operacji programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027

Na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 1273) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 października 2023 r. w sprawie trybu, zakresu, terminów i szczegółowego sposobu rozliczania wydatków poniesionych w ramach realizowanych operacji programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 2373) w § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Agencja sporządza i przekazuje instytucji zarządzającej zbiorczą deklarację poniesionych wydatków. Obejmuje ona zatwierdzone przez Agencję faktycznie poniesione przez beneficjentów wydatki, niezależnie od tego, czy pomoc finansowa na realizację operacji w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027, zwanego dalej „programem”, została wypłacona.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Paweł Małaczek
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

[1)] Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1000).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 1273).

Celem projektowanego rozporządzenia jest zmiana zasad sporządzania i przekazywania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwaną dalej „Agencją", zbiorczej deklaracji poniesionych wydatków w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021 –2027.

Obowiązujący § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 października 2023 r. w sprawie trybu, zakresu, terminów i szczegółowego sposobu rozliczania wydatków poniesionych w ramach realizowanych operacji programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027, uzależnia sporządzenie i przekazanie zbiorczej deklaracji od wcześniejszego dokonania przez Agencję wypłaty pomocy finansowej na realizację operacji. Rozwiązanie to powoduje, że wydatki poniesione i opłacone przez beneficjentów, a następnie zatwierdzone przez Agencję, nie mogą zostać ujęte w zbiorczej deklaracji wyłącznie z tego powodu, że pomoc finansowa nie została jeszcze wypłacona beneficjentowi.

Projektowana zmiana ma na celu umożliwienie ujmowania w zbiorczej deklaracji wydatków spełniających wskazane warunki, niezależnie od terminu wypłaty pomocy finansowej przez Agencję.

Projektowany § 2 przewiduje stosowanie nowego brzmienia § 2 ust. 2 również do wydatków faktycznie poniesionych (tzn. poniesionych i opłaconych) przez beneficjentów, zatwierdzonych przez Agencję przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, jeżeli do tego dnia nie dokonano wypłaty pomocy finansowej. Rozwiązanie to umożliwi objęcie nową zasadą także wydatków już zatwierdzonych, w przypadku których wypłata pomocy finansowej nastąpi później. Pozwoli to uniknąć różnicowania sytuacji wydatków wyłącznie ze względu na datę ich zatwierdzenia przez Agencję.

Nie przewiduje się wprowadzenia przepisu przejściowego z uwagi na cykliczność przygotowywania zbiorczych deklaracji wydatków w trakcie roku. Zgodnie z par. 2 ust. 3 rozporządzenia, zbiorcza deklaracja wydatków przygotowywana jest sześć razy w roku, wg określonego harmonogramu, wobec czego nie zachodzi zagrożenie pominięcia żadnych wydatków zatwierdzonych przez Agencję. Zbiorcza deklaracja wydatków, która będzie

sporządzona po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia, zostanie przygotowana zgodnie z projektowanym przepisem.

Art. 91 ust. 3 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 określa, że wnioski o płatność kierowane do Komisji Europejskiej obejmują łączną kwotę kwalifikowalnych wydatków poniesionych przez beneficjentów i przez nich opłaconych w ramach realizowanych operacji, zgodnie z danymi ujętymi w systemie instytucji wykonującej zadania w zakresie księgowania wydatków. Przepis ten wiąże możliwość wykazania wydatku przede wszystkim z jego poniesieniem i opłaceniem przez beneficjenta. Nie ustanawia on, jako ogólnej zasady, warunku, zgodnie z którym każdy wydatek musi zostać uprzednio zrefundowany beneficjentowi przez instytucję wypłacającą pomoc, zanim zostanie zarejestrowany i objęty krajową procedurą sporządzania zbiorczej deklaracji wydatków. Zmiana krajowego przepisu umożliwi wcześniejsze przekazywanie instytucji zarządzającej informacji o wydatkach poniesionych i opłaconych przez beneficjentów, zatwierdzonych przez Agencję. W konsekwencji dopuszczalna jest zmiana § 2 ust. 2 rozporządzenia krajowego w celu oddzielenia momentu sporządzenia zbiorczej deklaracji od momentu wypłaty pomocy finansowej beneficjentowi, pod warunkiem zachowania unijnych wymogów dotyczących kwalifikowalności wydatków oraz zasad ich wykazywania we wnioskach o płatność.

Projekt nie zmienia zasad przyznawania pomocy finansowej beneficjentom, wysokości pomocy ani katalogu wydatków kwalifikowalnych. Zakres zmian ogranicza się do procedury sporządzania i przekazywania zbiorczej deklaracji poniesionych wydatków oraz objęcia nową zasadą określonych wydatków zatwierdzonych przed wejściem w życie rozporządzenia.

Proponowana zmiana ma charakter organizacyjny i usprawniający, a jej celem jest zwiększenie efektywności zarządzania programem oraz ograniczenie ryzyka utraty środków finansowych dostępnych w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, stosownie do § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404). Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia, co zapewni możliwość sprawnej realizacji zadań w zakresie wdrażania programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027. Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie temu, by rozporządzenie weszło w życie w zaproponowanym terminie, bowiem przyczynia się ono do efektywnego zarządzania ww. środkami finansowymi przez instytucje publiczne.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) projekt niniejszego rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod numerem 356.

Nazwa projektu	**Data sporządzenia**
Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie trybu, zakresu, terminów i szczegółowego sposobu rozliczania wydatków poniesionych w ramach realizowanych operacji programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Jacek Czerniak – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Magdalena Zasępa – Dyrektor Departamentu Rybołówstwa w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Sekretariat.dr@minrol.gov.pl tel. 22-623-29-72	23 października 2026 r. **Źródło:** upoważnienie ustawowe – art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 1273) **Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi:** 356

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązujący przepis uzależnia sporządzenie przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zbiorczej deklaracji poniesionych wydatków od wcześniejszej wypłaty pomocy finansowej beneficjentowi. W konsekwencji wydatki poniesione i opłacone przez beneficjentów, zatwierdzone przez Agencję, nie mogą zostać ujęte w zbiorczej deklaracji, jeżeli pomoc finansowa nie została jeszcze wypłacona. Projekt ma na celu usunięcie tego ograniczenia proceduralnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Proponuje się zmianę § 2 ust. 2 rozporządzenia przez umożliwienie ujmowania w zbiorczej deklaracji wydatków faktycznie poniesionych przez beneficjentów, zatwierdzonych przez Agencję, niezależnie od tego, czy Agencja wypłaciła już beneficjentowi pomoc finansową.

Nie przewiduje się wprowadzania przepisu przejściowego z uwagi na cykliczność przygotowywania w trakcie roku zbiorczych deklaracji wydatków. Zgodnie z par. 2 ust. 3 rozporządzenia, zbiorcza deklaracja wydatków

przygotowywana jest 6 razy w roku, także nie zachodzi zagrożenie pominięcia wydatków zatwierdzonych przez Agencję.

Nie przewiduje się zmiany terminów przekazywania deklaracji ani zasad kwalifikowalności wydatków.

Wprowadzenie proponowanego rozwiązania, umożliwi ujęcie wyższej kwoty wydatków w zbiorczej deklaracji wydatków i dalej we wnioskach o płatność do KE składanych pod koniec br. i w latach kolejnych. Taka zmiana ujmowania wydatków może wydatnie przyczynić się do ograniczenia ryzyka (zasada N+3) utraty środków finansowych dostępnych w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie przeprowadzono analizy porównawczej rozwiązań stosowanych w innych państwach. Projekt dotyczy szczegółowej procedury rozliczania wydatków w ramach polskiego programu i wynika z krajowego podziału zadań pomiędzy Agencję a instytucję zarządzającą.

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
- IZ: minister właściwy do spraw rybołówstwa - IP: Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	2	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Przepisy projektowanego rozporządzenia określają możliwość ujmowania w zbiorczych deklaracjach wydatków zatwierdzonych przed wypłatą pomocy oraz przekazywania i otrzymywania zbiorczych deklaracji obejmujących wydatki niezależnie od momentu wypłaty pomocy.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin

pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404).

W ramach konsultacji publicznych, do zainteresowanych podmiotów zostanie przesłany projekt rozporządzenia, z prośbą o uwagi. Do podmiotów tych należą organizacje i stowarzyszenia rybackie, instytuty naukowe, organizacje pozarządowe.

Przeprowadzone zostaną konsultacje międzyresortowe obejmujące podmioty zaangażowane w realizację i wdrażanie programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projekt nie powoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Budżet państwa, budżet środków europejskich.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.

do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie wprowadza nowych obowiązków bezpośrednio wobec przedsiębiorców ani gospodarstw domowych. Nie zmienia zasad przyznawania pomocy, warunków kwalifikowalności wydatków ani obowiązków beneficjentów związanych z dokumentowaniem wydatków. Potencjalny wpływ na beneficjentów ma charakter pośredni i wynika ze zmiany procedury rozliczeń pomiędzy Agencją a instytucją zarządzającą.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ z zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Projekt nie nakłada nowych obowiązków sprawozdawczych na beneficjentów. Może wymagać dostosowania wewnętrznych procedur Agencji i instytucji zarządzającej.

9. Wpływ na rynek pracy

Nie przewiduje się bezpośredniego wpływu projektu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Projekt nie wywiera bezpośredniego wpływu na środowisko, sytuację i rozwój regionalny, demografię, informatyzację ani zdrowie. Ewentualne dostosowania systemów informatycznych będą miały charakter techniczny i organizacyjny.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Projekt nie wywiera bezpośredniego wpływu na środowisko, sytuację i rozwój regionalny, demografię, informatyzację ani zdrowie. Ewentualne dostosowania systemów informatycznych będą miały charakter techniczny i organizacyjny.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Nie dotyczy.